

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

15 декабря 1998 г. N 962-ПП

О создании в г.Москве системы безналичных расчетов за товары и услуги с использованием "Карты москвича"

Из общего объема розничного товарооборота и услуг России на долю Москвы приходится 26, 7%. Ежедневно предприятиями торговли, питания и услуг города продается товаров и оказывается услуг почти на 600 млн. руб., совершается более 5 млн. покупок, проводятся десятки миллионов расчетных операций с поставщиками и партнерами.

Вместе с тем в условиях сохраняющейся нестабильности в экономике России и продолжающегося кризиса предприятия продолжают испытывать недостаток в оборотных средствах, их финансовая ненадежность не гарантирует бесперебойного обеспечения населения товарами и услугами, повышения экономической эффективности с целью пополнения бюджета города. Доля взаиморасчетов за товары и услуги с населением с использованием наличных денежных средств составляет 97%. Применяемые предприятиями международные платежные системы, такие как VISA, MasterCard, Europay, а также российские - STB, "Юнион Кард", "Золотая корона" и другие, не получают широкого распространения. Многие держатели карточек этих систем используют их преимущественно для получения заработной платы.

В этих условиях особенно важным представляется совершенствование организации безналичных расчетов за товары и услуги и создание отечественной системы, способной решать проблемы, характерные для рыночных условий экономики России. Эту задачу целесообразно решать в рамках общего комплекса работ по внедрению в г.Москве многофункциональной идентификационно-расчетной "Карты москвича", обеспечивая таким образом экономию средств на разработку, внедрение и создание инфраструктуры приема и обслуживания карт, создавая условия окупаемости всего проекта.

В связи с ограниченностью бюджетных ресурсов города и реальными возможностями для коммерческого использования результатов проекта "Карта москвича" его реализация должна осуществляться за счет привлеченных ресурсов.

В развитие распоряжения Мэра Москвы от 27 февраля 1998 года N 188-РМ "О мерах по совершенствованию информационно-расчетных технологий с использованием пластиковых карт", в целях упорядочения эмиссии и обращения в г.Москве пластиковых карт, используемых в муниципальных службах и предприятиях, обеспечения контроля за их применением при оказании услуг населению, оптимизации процессов создания и актуализации городских баз данных, развития безналичных форм оплаты товаров и услуг, усиления контроля за товарооборотом в городе, устойчивого наполнения бюджета, создания условий для оказания адресной социальной помощи населению Правительство Москвы постановляет:

1. Одобрить:

1.1. Концепцию развития электронных технологий обслуживания и управления в городе в рамках проекта "Карта москвича" (приложение 1).

1.2. Концепцию создания и внедрения в г.Москве системы безналичных расчетов за товары и услуги с использованием "Карты москвича" (приложение 2).

2. Утвердить:

2.1. Московскую городскую комплексную программу по внедрению в Москве передовых информационно-расчетных технологий на основе пластиковых карт (приложение 3).

2.2. Московскую городскую программу создания и внедрения в г.Москве системы безналичных расчетов за товары и услуги с использованием "Карты москвича" на 1998-2000 гг. (приложение 4).

3. Определить Зеленоградский и Западный административные округа и район Выхино-Жулебино Юго-Восточного административного округа в качестве опытных зон для внедрения безналичных форм оплаты товаров и услуг с использованием "Карты москвича" и ее первоочередных идентификационных приложений.

4. Возложить на Департамент экономической политики и развития г.Москвы функции государственного заказчика в части разработки и реализации в г.Москве информационных технологий с использованием пластиковых карт, выдаваемых на добровольной основе.

5. Возложить на ОАО "Московский комитет по науке и технологиям" (ОАО "МКНТ") функции городского заказчика и организатора конкурсов исполнителей работ по технологиям с использованием пластиковых карт.

6. Департаменту экономической политики и развития г.Москвы совместно с Департаментом финансов, ОАО "МКНТ" и Московским муниципальным банком - Банком Москвы в I квартале 1999 года подготовить предложения о создании единого органа по управлению эмиссией и обращением пластиковых карт городского использования в г.Москве - государственного учреждения "Московский эмиссионный центр" (МЭЦ).

7. Установить, что государственное учреждение "Московский эмиссионный центр" осуществляет:

- проведение городской политики в вопросах внедрения информационно-расчетных технологий на основе пластиковых карт в комплексах городского хозяйства и управления;

- реализацию городской программы "Карта москвича";

- организацию эмиссии в г.Москве всех предоплаченных, идентификационных и многофункциональных пластиковых карт, используемых государственными (муниципальными) предприятиями, организациями и учреждениями, а также коммерческими организациями, в число участников (акционеров) которых входит Правительство Москвы;

- создание и сопровождение банка идентификационных данных о жителях города - держателях пластиковых карт, предоставляемых им льготам и услугах;

- информирование населения о ходе реализации программ;

- мероприятия по комплексной защите персональной информации о держателях карт.

8. Утвердить Положение о порядке эмиссии, обслуживания и использования пластиковых карт, предназначенных для проведения идентификационных и расчетных операций при обслуживании населения г.Москвы государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями, а также коммерческими организациями, образованными с участием г.Москвы (приложение 5).

9. Департаменту государственного и муниципального имущества города Москвы решить в IV квартале 1998 года - начале 1999 года вопрос о размещении государственного учреждения "Московский эмиссионный центр".

10. Департаменту экономической политики и развития г.Москвы и ОАО "МКНТ" выделять в ежегодно утверждаемой Программе развития науки и технологий в интересах городского хозяйства отдельный раздел - "Проект "Карта москвича" и предусматривать в его составе выполнение комплекса работ, определенных программами (пп.2.1 и 2.2), в пределах средств, предусмотренных на их реализацию.

11. Одобрить предложение Департамента экономической политики и развития г.Москвы и Oracle Financing Division по организации финансирования проекта "Карта москвича" в рамках условий, заявленных корпорацией Oracle на тендер по привлечению финансовых и товарных ресурсов для реализации программы информатизации Правительства Москвы, победителем которого она является.

12. Департаменту экономической политики и развития г.Москвы, Департаменту финансов совместно с ОАО "МКНТ" и Oracle Financing Division до 25 января 1999 года:

12.1. Разработать инвестиционную программу по реализации проекта "Карта москвича" и утвердить ее в установленном порядке.

12.2. Подготовить предложения по финансированию работ по

созданию государственного учреждения "Московский эмиссионный центр" в 1999 году.

12.3. Представить предложения по использованию существующей коммерческой организации с контрольным пакетом акций города в качестве базовой для реализации инвестиционной программы.

13. Департаменту экономической политики и развития г.Москвы и Департаменту потребительского рынка и услуг совместно с ОАО "МКНТ" обеспечить создание опытных зон (п.3) и предъявление их для сдачи в опытную эксплуатацию, начиная с 30 июля 1999 года.

14. Увеличить с 1 января 1999 года Департаменту потребительского рынка и услуг месячный фонд оплаты труда по должностным окладам на 5, 5 тыс.руб. и на 145, 8 тыс.руб. в расчете на год для введения в штат дополнительно 4 единиц в целях организации отдела по внедрению безналичных форм оплаты товаров и услуг.

Департаменту финансов обеспечить финансирование указанных расходов в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете г.Москвы на 1999 год на государственное управление.

15. Департаменту экономической политики и развития г. Москвы, Департаменту финансов, ОАО "МКНТ" и Московскому муниципальному банку – Банку Москвы в срок до 25 декабря 1998 года подготовить и представить на рассмотрение Совета по информационно-расчетным технологиям с использованием пластиковых карт предложения по созданию в рамках проекта "Карта москвича" московской городской платежной системы с использованием потенциала существующих платежных систем и ее законодательному обеспечению.

16. Департаменту экономической политики и развития г.Москвы, Департаменту потребительского рынка и услуг и ОАО "МКНТ" в I квартале 1999 года проработать вопрос о предоставлении льгот покупателям и торговым организациям, использующим в расчетах "Карту москвича", и внести до 1 апреля 1999 года предложения для рассмотрения на заседании Правительства Москвы.

17. Префекту Зеленоградского административного округа:

17.1. Совместно с ОАО "МКНТ" и государственным учреждением "Московский эмиссионный центр" в марте 1999 года определить организации, привлекаемые к выдаче жителям г.Зеленограда "Карты москвича".

17.2. Совместно с Департаментом потребительского рынка и услуг в апреле 1999 года утвердить перечень предприятий торговли, питания и услуг г.Зеленограда, допущенных к участию в опытном внедрении системы безналичных расчетов.

17.3. Совместно с ОАО "МКНТ" и государственным учреждением "Московский эмиссионный центр" до июля 1999 года:

17.3.1. Определить объем и сроки эмиссии электронных пластиковых карт, порядок перечисления на счета в уполномоченных банках сумм заработной платы, пенсий, пособий и других денежных поступлений.

17.3.2. Организовать создание в г.Зеленограде сети торговых и банковских терминалов для приема и обслуживания "Карты москвича".

17.4. Совместно с Комитетом по телекоммуникациям и средствам массовой информации, государственным учреждением "Московский эмиссионный центр" и ОАО "МКНТ" начиная со II квартала 1999 года организовать публикацию информационных материалов в газетах, передачи по радио и телевидению о проводимых работах и преимуществах использования пластиковой карты – "Карты москвича".

17.5. Совместно с Департаментом потребительского рынка и услуг, ОАО "МКНТ", государственным учреждением "Московский эмиссионный центр", банками, предприятиями торговли и бытовых услуг г.Зеленограда приступить с июля 1999 года к опытной эксплуатации "Системы эмиссии и обслуживания многофункциональной идентификационно-расчетной "Карты москвича", включающей систему безналичных расчетов за товары и услуги с использованием платежных приложений "Карты москвича".

18. Департаменту потребительского рынка и услуг, ОАО "МКНТ" и государственному учреждению "Московский эмиссионный центр" в III квартале 1999 года подготовить проекты нормативных и организационно-распорядительных документов, необходимых для начала

промышленного внедрения системы безналичных расчетов за товары и услуги с использованием платежных приложений "Карты москвича".

19. Государственному учреждению "Московский эмиссионный центр", ОАО "МКНТ", Департаменту экономической политики и развития г.Москвы в III квартале 1999 года определить порядок записи на "Карту москвича" идентификационных приложений, разработанных в соответствии с программой (п.2.1).

20. ОАО "МКНТ", государственному учреждению "Московский эмиссионный центр", Департаменту экономической политики и развития г.Москвы, Департаменту потребительского рынка и услуг, префектам административных округов:

20.1. В I квартале 2000 года обобщить и представить для рассмотрения на заседании Правительства Москвы итоги создания опытных зон (п.3) и предложения по поэтапному внедрению "Карты москвича" в г.Москве.

20.2. Начиная с I квартала 2000 года приступить к поэтапному внедрению "Карты москвича" на всей территории г.Москвы.

21. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Премьера Правительства Москвы Росляка Ю.В. и министра Правительства Москвы Малышкова В.И.

П.п.Премьер Правительства Москвы

Ю.М.Лужков

Приложение 1
к постановлению
Правительства Москвы
от 15 декабря 1998 г. N 962-ПП

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ
ЭЛЕКТРОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ОБСЛУЖИВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДЕ
В РАМКАХ ПРОЕКТА "КАРТА МОСКВИЧА"

Введение

Значительное число городских служб, занимающихся решением проблемы реализации адресного взаимодействия между городскими (коммерческими и некоммерческими) организациями и жителями, к сожалению, не справляется с постоянно возрастающими объемами работ по обслуживанию населения. Одна из основных причин сложившейся ситуации - отсутствие или долгий поиск необходимой информации. Как следствие, москвичам приходится тратить все больше времени на реализацию своих прав и получение необходимых услуг.

В свою очередь, отсутствие единого и отлаженного механизма оказания адресной социальной поддержки не позволяет осуществлять эффективное планирование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов (пенсионного, социального страхования, занятости, медицинского страхования и других) на указанные выше цели и контроль над их целевым расходованием.

Рациональное решение этой социальной проблемы предлагается искать в сфере улучшения информационно-расчетного взаимодействия между администрацией города и москвичами за счет внедрения новых информационных технологий с использованием интеллектуальных пластиковых карт ("Карта москвича"). При этом многофункциональная пластиковая карта может играть роль единого персонифицированного инструмента в сфере взаимоотношений "житель - инфраструктура обслуживания и социальной поддержки - администрация города" и создаст более комфортные условия жизни, труда и отдыха москвичей.

Решение указанной проблемы сводится к следующим основополагающим шагам:

1. поэтапное создание общегородской сети приема и обслуживания пластиковых карт проекта "Карта москвича". При этом подразуме-

вается модернизация организационно - технической основы существующей инфраструктуры обслуживания и социальной поддержки москвичей, включая создание новых специализированных организаций, разработку соответствующих приложений (записываемых в память карт) и установку необходимого оборудования;

2. выпуск в обращение персонифицированных многофункциональных пластиковых карт, являющихся новым инструментом взаимодействия жителей с инфраструктурой обслуживания и социальной поддержки;

3. создание и ведение единого реестра информации о держателях карт проекта "Карта москвича", содержащего все необходимые данные для обеспечения адресности социальной защиты;

4. постоянное отслеживание (мониторинг) с помощью созданной организационно-технической системы текущего состояния работ по социальной защите населения с целью сбора полной и достоверной информации, последующей статистической обработки и предоставления ее администрации города для оперативного принятия требуемых решений.

В настоящее время различными городскими службами и муниципальными предприятиями проводятся работы по созданию узкоориентированных платежных, идентификационных и информационных систем с использованием пластиковых карт, предусматривающих, в частности, решение вопросов поддержки москвичей - льготников. Однако проблема адресной социальной защиты москвичей этим далеко не исчерпывается. Кроме того, построение таких систем без согласования в рамках города и общая несовместимость их технологических решений становится реальной преградой на пути систематизации и объединения городских информационных потоков и сопровождается перерасходом средств.

По этой причине практическая реализация и руководство всей деятельностью по разработке и внедрению новых информационно-расчетных технологий должны осуществляться уполномоченной городской организацией, наделенной соответствующими правами и обязанностями. Все работы необходимо проводить в соответствии с действующим порядком выполнения городского заказа, а вышеупомянутая уполномоченная городская организация должна выполнять функции головного заказчика работ.

Установленный порядок должен оставаться единым для всех государственных и негосударственных организаций, заинтересованных в развитии проекта "Карта москвича", например, его коммерческих приложений. При этом следует особо подчеркнуть, что все, сказанное выше, касается именно проекта "Карта москвича", который не отвергает, а, наоборот, предполагает функционирование в городе иных инфраструктур обслуживания москвичей, использующих свои собственные пластиковые карты в качестве соответствующего инструмента. Однако эти инфраструктуры должны создаваться и развиваться самостоятельно за счет средств заинтересованных участников и в соответствии с действующим законодательством.

Представляется целесообразным, чтобы все структуры обслуживания руководствовались единой стратегией, обеспечивающей создание единого информационного пространства в сфере услуг, применение унифицированных технических средств и т.п.

В последующих разделах постатейно излагаются положения предлагаемой концепции развития электронных технологий обслуживания и управления в социальной сфере города.

Раздел 1. Основные положения концепции

Статья 1.1.

В соответствии с распоряжением мэра г. Москвы от 27 февраля 1998 года № 188-РМ Департамент по науке и промышленной политике Правительства Москвы совместно с ОАО "Московский комитет по науке и технологиям" разработал Концепцию развития электронных технологий обслуживания и управления в городе в рамках проекта "Карта москвича" (далее по тексту Концепция развития).

Статья 1.2.

Концепция развития является основным идеологическим документом Московского городского совета по информационно-расчетным технологиям на основе пластиковых карт (далее Совет). Любые изменения Концепции развития должны быть утверждены на Совете.

Статья 1.3.

Областью деятельности Совета и уполномоченной городской организации является формируемый и постоянно развивающийся рынок используемых жителями г. Москвы пластиковых карт, обеспечивающих современный и эффективный механизм взаимоотношений в модели "житель - инфраструктура обслуживания и поддержки социальной сферы (далее по тексту - инфраструктура) - администрация города". При этом пластиковая карта выполняет роль идентификационного, информационного, расчетного и платежного инструмента, инициирующего взаимоотношения между жителем и администрацией города.

Статья 1.4.

Под Концепцией развития в настоящем документе понимается система представлений по эффективной организации взаимоотношений администрации города, инфраструктуры и жителей города на основе пластиковых карт, а также целостной системы правил согласования действий всех сторон, участвующих в развитии городского рынка пластиковых карт.

Статья 1.5.

Цель Концепции развития состоит в формировании единого управляемого городского информационного пространства для совершенствования механизма взаимоотношений в социальной сфере г. Москвы. При этом социальный аспект, связанный с улучшением обслуживания населения, является центральным в Концепции развития. Учет социального аспекта обязателен при реализации Концепции развития.

Статья 1.6.

Реализация Концепции развития осуществляется в рамках выполнения проекта "Карта москвича" и многоцелевой программы поэтапных действий.

Статья 1.7.

Проект "Карта москвича" предусматривает:

- | создание нормативно-правовой базы, регулирующей выпуск и обращение пластиковых карт в городе;

- | поэтапное внедрение новых информационно-расчетных технологий в различных социальных сферах города с предварительной апробацией принятых технологических, эргономических, организационных и правовых решений, посредством проведения ряда широкомасштабных экспериментов в выбранных районах города;

- | создание организационных и производственных структур, необходимых для проведения эмиссии и обслуживания обращения пластиковых карт;

- | организацию производства на предприятиях города интеллектуальных пластиковых карт и оборудования для их приема;

- | поэтапную эмиссию пластиковых карт различного социального назначения;

- | поэтапное создание общегородской сети приема пластиковых карт;

- | постепенное объединение различных идентификационных, информационных и расчетных приложений на многофункциональных городских картах, входящих в проект "Карта москвича";

- | ведение учета юридических лиц, участвующих в проекте "Карта москвича" и создание базы идентификационных и учетных данных о жителях города - держателях карт, и единого информационного пространства (совокупности баз данных, средств коммуникации и доступных приложений), обеспечивающих общий механизм реализации прав жите-

лей, предоставления и учета услуг;

| организацию рекламы новых технологий с использованием пластиковых карт, создание системы консультационных общедоступных услуг по этим технологиям;

| создание системы утилизации пластиковых карт с обеспечением надлежащих требований безопасности.

Статья 1.8.

Реализация проекта "Карта москвича" направлена на:

| создание основы для использования в городе безденежных и безбумажных технологий, формирование и сопровождение достоверной информационной базы соответствия между законодательным закреплением прав и льгот жителей Москвы и их реализацией. Актуализация информации в едином реестре может быть проведена одновременно с внесением этой информации на идентификационно-расчетный документ горожанина - "Карту Москвича". При этом количество необходимых льготных и идентификационных удостоверений для москвича существенно сокращается (в перспективе до одного - "Карты Москвича"), а уровень безопасного хранения их возрастает;

| интенсификацию товарно-денежного обращения, расширение финансового и товарного рынков вследствие вовлечения в оборот денежных масс, хранящихся у населения, на банковский счет москвича;

| сокращение оборота, в т.ч. теневого, наличных финансовых средств и, как следствие, снижение криминогенной обстановки в городе;

| создание автоматизированных средств для городских служб, осуществляющих контроль адресности и качества предоставляемых населению услуг;

| унификацию сети приема пластиковых карт и создание дополнительных удобств для москвичей и гостей столицы.

Статья 1.9.

Реализация проекта "Карта москвича" обеспечит:

| создание в городе важнейшего информационного канала для сбора и обобщения информации социального характера.

Службы города получают возможность доступа к унифицированной информации о жителях, объеме и качестве предоставляемых им льгот и услуг, предприятиях и организациях, их оказывающих. Параллельное создание в городе информационно-вычислительных сетей обеспечит условия для контролируемого и высококачественного доступа служб, предприятий и жителей города к необходимым им приложениям и информации социального и персонального характера, получаемой в процессе эмиссии и обращения пластиковых карт. При информационном обслуживании жителей города "Карта москвича" явится персональным электронным ключом для доступа к необходимой информации из баз данных.

| Создание инфраструктуры, осуществляющей государственный мониторинг процессов оказания/получения услуг в рамках социальной сферы города.

Статья 1.10.

Особо важной задачей, которая будет решена в ходе реализации проекта "Карта москвича", является формирование базы данных о жителях города (в перспективе - единого реестра держателей карт) и согласование работ организаций, занимающихся разработкой и эксплуатацией информационных систем социальной сферы. Это позволит устранить распыление средств и поднять эффективность использования информационных систем социальной сферы в городском хозяйстве.

Статья 1.11.

Основными документами, регламентирующими работы в области формирования и использования пластиковых карт городского значения (городской рынок пластиковых карт), являются:

| Концепция развития как основной документ, определяющий стратегию в организации и проведении работ;

| Проект "Карта москвича" - юридически оформленная, определенная во времени и пространстве, упорядоченная и согласованная целенаправленная совокупность функциональных действий;

| Программа работ - последовательность работ в рамках проекта "Карта москвича" с указанием исполнителей, заказчика, сроков, длительности, этапности, стоимости и других необходимых атрибутов.

Статья 1.12.

Субъектами рассмотрения в Концепции развития являются:

| жители города - держатели пластиковых карт, эмитируемых уполномоченной администрацией города организацией;

| Московская городская Дума и администрация города, ответственные за создание правовой базы в социальной сфере города и осуществляющие контроль и регулирование жизнедеятельности города при предоставлении его жителям услуг и адресных льгот;

| предприятия и организации, осуществляющие функции обслуживания населения (инфраструктура обслуживания);

| вновь создаваемые организации, обеспечивающие регулирование (формирование, сопровождение, развитие, реструктуризацию и др.) рынка пластиковых карт в г. Москве;

| Московский городской совет по информационно-расчетным технологиям на основе пластиковых карт как орган, организующий разработку и реализацию проекта "Карта москвича" и контролирующий их соответствие данной Концепции развития.

Статья 1.13.

Срок действия Концепции развития определяется до 2000 года. По результатам проведенных работ в соответствии с Концепцией развития в 2000 году должно быть принято решение о дальнейшей форме продолжения работ.

Статья 1.14.

Особенности г. Москвы, определяющие наиболее благоприятные условия для формирования и развития пластикового рынка в России, состоят в следующем:

| Москва характеризуется наличием практически всех разновидностей услуг и предоставляемых льгот, что позволяет учесть любые самые сложные нюансы взаимоотношений, складывающихся в социальной сфере;

| Москва является высоко интеллектуальным регионом, обладающим мощными промышленными ресурсами, способными быстро создать необходимое программно-техническое обеспечение проекта "Карта москвича";

| в Москве имеется возможность поэтапного внедрения проекта "Карта Москвича" с проведением пилотных разработок в г. Зеленограде;

| для Москвы, как столицы, естественной функцией является обеспечение связи всех субъектов федерации, что позволяет тиражировать решения, полученные в ходе реализации проекта "Карта москвича".

Раздел 2. Объект рассмотрения

Статья 2.1.

Объектом рассмотрения Концепции развития является механизм осуществления деятельности администрации города по безусловному обеспечению прав и льгот жителям, оказанию услуг им и приезжим в Москву.

Статья 2.2.

Администрация выполняет свою функцию через государственные и негосударственные, коммерческие и некоммерческие организации, составляющие инфраструктуру обслуживания. Это различные городские службы (пассажироперевозчики, сфера бытового обслуживания, сфера

коммунального обслуживания и др.), муниципальные предприятия, некоммерческие общественные фонды и коммерческие предприятия, уполномоченные администрацией Москвы для обслуживания жителей и приезжих.

Статья 2.3.

Житель получает услуги и оплачивает их с учетом законодательно закрепленных льгот по действующим в Москве тарифам в установленных учреждениях и в установленные сроки. Льготы оформляются жителю городскими службами в виде персонального удостоверения, включающего обязательные реквизиты. При этом конкретная, ответственная за услугу и/или льготу городская служба может создавать и сопровождать информационную базу данных.

Статья 2.4.

Разнообразие удостоверений, множество льготных категорий и действующих тарифов и их адресная корреляция с жителем создают текущую информационную среду, которая позволяет администрации формировать меры активного воздействия на социальную сферу посредством аналитической обработки собираемой информации.

Статья 2.5.

Текущую схему взаимоотношений можно формализовать в виде следующей модели:

"ЖИТЕЛЬ - ИНФРАСТРУКТУРА - АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА".

В этой модели обратная связь от города к жителю опосредована инфраструктурой обслуживания, что удлиняет, усложняет и затрудняет адресное взаимодействие. Проект "Карта москвича" реализует непосредственную обратную связь через вновь создаваемый информационный канал.

Статья 2.6.

Задачей проекта "Карта москвича" является создание необходимых условий для управления (с учетом адресности) информационными, финансовыми и социальными потоками в соответствии с моделью (см. Ст.2.5.) , а также упрощение процессов обслуживания жителей.

Раздел 3. Проект "Карта москвича"

Статья 3.1.

Проект "Карта москвича" рассматривается в следующих разрезах:

- | исследуемые задачи;
- | многообразие карт;
- | технология реализации;
- | модель финансирования.

Статья 3.2.

В рамках проекта "Карта москвича" при исследовании задач должны учитываться следующие аспекты:

- | организационные;
- | юридические;
- | социальные;
- | финансово-экономические;
- | технологические;
- | эргономические.

Статья 3.3.

Любое действие жителя, осуществляемое с помощью пластиковой карты, инициирует конкретное приложение, связанное с предоставлением той или иной услуги.

Концепция развития определяет следующие виды приложений:

- | идентификационные;
- | информационно-расчетные;

- | предоплаченные;
- | платежные.

Идентификационное приложение подтверждает закрепление за конкретным держателем карты определенных прав и льгот.

Информационно-расчетное приложение направлено на формирование и поддержание в актуальном состоянии специализированных информационных массивов с возможностью калькуляции на их основе требуемых к оплате сумм.

Предоплаченное приложение подразумевает запись на карту количества выкупленных единиц услуг с последующим поэтапным их расходованием.

Платежное приложение обеспечивает перевод денежных средств с карточного счета держателя карты на счет юридического лица, оказавшего услугу.

Статья 3.4.

"Карта москвича" – именная идентификационно-расчетная пластиковая карта городского использования, реализованная в виде многофункциональной смарт-карты (в дальнейшем "карта"), выданная на добровольной основе жителю города учрежденной Правительством Москвы организацией – Московским эмиссионным центром – и выполняющая роль интеллектуального инструментального средства в Системе обслуживания "Карты москвича".

В рамках проекта "Карта москвича" допускается несколько видов карт (например, карта пенсионера, жилищно-коммунальная карта, расчетная карта в потребительском рынке, карта медицинского страхования, транспортная карта и т.д.) Общее, что их объединяет с точки зрения философии – это проект "Карта москвича", с точки зрения визуальной отличительной характеристики – однотипность на всех картах единого логотипа (графической записи), определяющего принадлежность конкретной карты проекту "Карта москвича".

Статья 3.5.

При предоставлении конкретной услуги допускается последовательно инициировать одной картой несколько приложений. При этом собственно инициация последующего приложения может быть либо автоматической, либо осуществляться посредством диалога с владельцем карты.

Статья 3.6.

Проектом "Карта москвича" предписывается следующая технология его реализации:

- | первоначальное концептуальное проектирование;
- | разбиение проекта на подпроекты;
- | реализация подпроекта.

В общем случае она включает этапы экспериментального моделирования (прототипирование, макетирование), собственно разработки и промышленной эксплуатации подпроекта. Допускается подпроекты вести параллельно;

- | объединение подпроектов в проекте "Карта москвича".

Объединение в первую очередь направлено на сокращение избыточных элементов, образованных внутри проекта "Карта москвича", а также на улучшение обслуживания владельцев пластиковой карты.

Статья 3.7.

Модель финансирования определяет следующие элементы:

- | государственные инвестиции для создание организационно-технической основы и разработку подпроектов;
- | поиск инвесторов и создание инвестиционного пространства для выполнения подпроектов на полностью возвратной основе;
- | получение прибыли от внедрения подпроектов;
- | последующее привлечение (трата) прибыли на следующие статьи расходов: накопление, возврат инвестиций, развитие проекта "Карта москвича".

Статья 3.8.

Проектом "Карта москвича" предусматривается формирование трех самостоятельных организационных блоков:

| Управленческий блок, отвечающий за организацию всех работ в рассматриваемой области в городе, разбиение проекта на подпроекты, заказ НИОКР на подпроект на конкурсной основе и организацию промышленной эксплуатации подпроекта;

| Внедренческий блок, осуществляющий реализацию подпроекта в виде информационно-расчетной системы (подсистемы) и участвующий в ее внедрении;

| Эксплуатационный блок, осуществляющий внедрение и промышленную эксплуатацию системы (подсистемы), созданной в рамках подпроекта.

Раздел 4. Информационные технологии в проекте "Карта Москвича". (Требования и ограничения)

Статья 4.1.

Новые информационные технологии в рамках проекта "Карта москвича" должны строиться на следующих принципах:

| полноты реализуемости заданных требований;

| адекватного соответствия требованиям и условиям будущей эксплуатации;

| внутренней совместимости по подпроектам, видам приложений, используемым аппаратно-программным средствам и информационным моделям;

| учета российского и московского законодательства, регламентирующих процессы разработки и внедрения;

| преимущественной ориентации на московских производителей устройств, пластиковых карт, программных систем;

| использования современных достижений в области информационных технологий, применяемых в проекте "Карта москвича";

| системной интеграции и кооперации усилий для достижения поставленной цели;

| конкурсной основы выбора исполнителей.

Статья 4.2.

Результаты реализации конкретного подпроекта являются собственностью города, а в роли их владельца выступает уполномоченная администрацией города организация.

Раздел 5. Единое информационное пространство

Статья 5.1.

Основу единого информационного пространства составляет распределенная база данных, идентифицирующая держателя пластиковой карты и необходимую информацию для его обслуживания и оказания социальной поддержки.

Статья 5.2.

Запись базы данных, соответствующая информации о конкретном держателе пластиковой карты, формируется в момент выдачи карты жителю.

Статья 5.3.

Любые изменения, проводимые с записью базы данных, иницируются держателем пластиковой карты и проводятся городскими службами в соответствии с принятыми регламентирующими документами российского и городского значения.

Статья 5.4.

Собственником распределенной базы данных является администрация города, которая делегирует полномочия владения отдельными ее частями компетентным городским структурам в соответствии со специальным реестром полномочий.

Статья 5.5.

Владельцем идентификационной части записи базы данных, точный образ которой записан на пластиковой карте, является единый городской эмитент пластиковых карт проекта "Карта москвича", учрежденный городом.

Раздел 6. Безопасность

Статья 6.1.

Вопросы безопасности рассматриваются по отношению к осуществлению держателем пластиковой карты операций с ней. Меры обеспечения безопасности подразделяются на:

- | правовые;
- | организационные;
- | технические.

Статья 6.2.

Правовые меры включают в себя обеспечение соблюдения существующих и разработку недостающих нормативных актов и регламентирующих документов, определяющих порядок использования пластиковых карт проекта "Карта москвича" и подтверждение проводимых с их помощью операций.

Статья 6.3.

Организационные меры связаны с созданием необходимых подразделений, обеспечивающих безопасное использование пластиковых карт их держателями.

Статья 6.4.

Технические меры обеспечения безопасности основываются на применении программно-технических средств защиты информации от несанкционированного доступа к пластиковой карте, единому информационному пространству, трафику и другим компонентам, используемым информационно-расчетными технологиями.

Статья 6.5.

Глубина и степень защиты обосновывается сочетанием экономических и правовых факторов и строится на основе описания модели потенциального нарушителя безопасности.

Раздел 7. Среда сопровождения. (Организационные аспекты)

Статья 7.1.

Управленческий блок в (см. Ст. 3.8) в рамках проекта "Карта москвича" состоит из:

| Московского городского совета (далее Совет) по информационно-расчетным технологиям с использованием пластиковых карт, деятельность которого регулируется распоряжением Мэра Москвы от 27 февраля 1998г. j 188-РМ "О мерах по совершенствованию информационно-расчетных технологий с использованием пластиковых карт";

| Московского эмиссионного центра (МЭЦ), уполномоченного администрацией города - вновь создаваемого управляющего органа, обеспечивающего реализацию проекта "Карта москвича".

Статья 7.2.

Внедренческий блок (статья 3.8.) включает в себя:

| инвестиционную компанию, отвечающую за формирование инвестиционного пространства для реализации проекта (отдельных подпро-

ектов) "Карты москвича";

| консалтинговую компанию, формулирующую бизнес-стратегию, в первую очередь ориентированную на поиск рациональных путей и направлений реформирования социальной сферы в части улучшения обслуживания. Поиск новых приложений, специфицирование и экономическое обоснование целесообразности использования пластиковой карты в конкретной области услуг, проведение маркетинговых исследований является основой деятельности компании;

| технологические компании, формулирующие бизнес-идеи реализации, участвующие в конкурсах на НИОКР и реализующие НИОКР на макете (прототипе) для последующего промышленного внедрения;

| компании-разработчики средств обеспечения безопасной работы в модели городских взаимоотношений в условиях использования пластиковой карты.

Появление других компаний в блоке не является препятствием в рамках данной Концепции развития.

Статья 7.3.

Эксплуатационный блок (статья 3.8) включает в себя следующие компании, осуществляющие промышленное сопровождение приложений "Карты москвича":

| эквайринговые компании, обеспечивающие трафик доставки информации, иницируемый пластиковой картой;

| процессинговые компании, обрабатывающие информацию и осуществляющие взаиморасчет между участниками предоставления услуг;

| платежные компании, осуществляющие денежные операции при работе с пластиковыми картами;

| производственные компании, выпускающие устройства приема карт, собственно пластиковые карты и др. массовое оборудование.

В эксплуатационном блоке могут находиться и другие компании (например, осуществляющие телекоммуникационную связь).

Статья 7.4.

Управленческий, внедренческий и эксплуатационный блоки взаимодействуют по следующей схеме:

| управленческий блок заказывает (по конкурсу) НИОКР по разработке нового приложения, соответствующего конкретной городской услуге. Оно может быть сформулировано в виде бизнес-стратегии консалтинговой компанией;

| внедренческий блок формирует бизнес-модель в виде следующих данных:

| технологическая документация;
| реально действующий прототип (макет) будущего приложения;
| эксплуатационная документация для обслуживающего персонала;
| инвестиционная программа для запуска приложения в промышленную эксплуатацию;

| бизнес-план развертывания приложения в городе;
| бизнес-модель для конкретного приложения является собственностью управленческого блока, который на ее основании формулирует бизнес-предложение для эксплуатационного блока;

| процесс согласования бизнес-предложения между управленческим и эксплуатационным блоками оформляется в виде лицензий на выполнение работ и договора с определением размера и формы отчислений за обслуживание приложения в рамках проекта "Карта москвича";

| эксплуатационный блок может заказать внедренческому блоку реинжиниринг эксплуатируемых городских приложений, в случае целесообразности улучшения обслуживания жителей;

| все решения управленческим блоком принимаются в согласованном с Советом режиме.

Статья 7.5.

Организации, входящие в эксплуатационный и внедренческий бло-

ки должны иметь лицензию на выполнение работ в рамках проекта "Карта москвича".

Статья 7.6.

МЭЦ, являясь составной частью управленческого блока, обеспечивает взаимодействие Правительства Москвы с организациями, предприятиями и учреждениями города, участвующими в проекте "Карта москвича".

Статья 7.7.

Основные направления деятельности МЭЦ следующие:

- | организация на конкурсной основе разработки и реализации городской программы "Карта москвича";

- | осуществление эмиссии городских пластиковых карт в г. Москве;

- | отслеживание текущего состояния и осуществление анализа применения в комплексах городского хозяйства пластиковых карт при обслуживании населения;

- | проведение экспертизы и сертификации оборудования, программного обеспечения и технологий, используемых в системах предоставления и учета льгот и услуг для владельцев пластиковых карт, эмитированных МЭЦ;

- | формирование, поддержание в актуальном состоянии и обеспечение полноты информационного пространства держателей пластиковых карт;

- | обеспечение комплексной безопасности в системе эмиссии и обращения пластиковых карт;

- | осуществление контрольной функции в части используемых технических средств и применяемых технологий в рамках проекта "Карта москвича";

- | формирование сети распространения и приема городских пластиковых карт, оформление договоров с юридическими и физическими лицами - участниками сети;

- | организация сбора и предоставления уполномоченным службам и предприятиям города обобщенной информации о жителях, количестве и качестве предоставляемых им льгот и услуг;

- | подготовка по поручению "Московского городского совета по информационно-расчетным технологиям на основе пластиковых карт" материалов для разработки проектов нормативно-правовых документов г. Москвы, регулирующих обращение пластиковых карт в городе, статусе базы данных жителей города и регламенте доступа к хранящейся в ней информации и тарифам на оказание информационно-расчетных услуг в городском хозяйстве.

Статья 7.8.

МЭЦ включает в себя следующие составляющие:

- | Управляющее подразделение, организующее разработку и реализацию проекта "Карта москвича", осуществляющее управление эмиссией пластиковых карт, формирование сети их распространения и приема, подготовку проектов нормативно-правовых актов в данной области;

- | Вычислительный центр, осуществляющий ведение базы данных жителей города - держателей пластиковых карт, предоставляющий заинтересованным службам и предприятиям города информацию о жителях, количестве и качестве предоставляемых им услуг и льгот, выполняющий необходимые расчетные функции и взаимодействующий с уполномоченными организациями;

- | Центр персонификации, осуществляющий инициализацию, персонификацию и кодирование пластиковых карт, запись на карту необходимых приложений;

- | Служба безопасности, обеспечивающая охрану МЭЦ, эксплуатацию средств защиты информации в базах данных и на каналах связи МЭЦ, реализацию мероприятий по обеспечению безопасности обращения пластиковых карт;

- | Вспомогательные службы, осуществляющие обеспечение функцио-

нирования МЭЦ.

Статья 7.9.

Используемое в промышленной эксплуатации оборудование, единая база данных, прикладные программные средства в рамках проекта "Карта москвича" должны быть сертифицированы в установленном порядке.

Раздел 8. Реклама, агитация

Статья 8.1.

Агитационная и рекламная деятельность организаций действующих в рамках проекта "Карта москвича" направлена на привлечение жителей и гостей столицы, а также коммерческих организаций, осуществляющих обслуживание населения, для участия в городской программе "Карта москвича".

Статья 8.2.

Рекламное пространство включает следующие составляющие:

- | лицевая и обратная стороны самой пластиковой карты;
- | рекламные материалы в пунктах выдачи карт;
- | рекламные места непосредственно в городе;
- | рекламное время на каналах телевидения и в программах радио;
- | рекламные материалы в средствах печати.

Статья 8.3.

Финансирование рекламной деятельности осуществляется за счет организаций, размещающих собственные рекламные продукты в рекламном пространстве, отведенном участникам программы "Карта москвича".

Раздел 9. Определения

1. Аверс

Основная сторона карты.

2. Актуальность данных

Свойство данных в любой момент времени адекватно отображать состояние объектов предметной области.

3. База данных

Совокупность данных, относящихся к той или иной предметной области, организованных в соответствии с общими принципами описания, хранения и манипулирования данными.

4. База данных коллективного пользования

База данных, с которой могут работать несколько прикладных программ или пользователей одновременно.

5. Безопасность информации

Состояние информации, при котором с требуемой вероятностью обеспечивается ее защита от утечки, хищения, утраты, несанкционированного уничтожения, копирования, искажения, модификации (подделки).

6. Владелец информационных ресурсов

Субъект, осуществляющий владение и пользование информационными ресурсами и реализующий полномочия распоряжения ими в пределах, установленных законом.

7. Держатель пластиковой карты
Физическое лицо, которое на основании действующего законодательства и договора с эмитентом владеет и пользуется пластиковой картой, персонифицированной на его имя.
8. Единая сеть распространения и приема пластиковых карт
Совокупность пунктов выдачи и обслуживания пластиковых карт, обладающих технической, информационной и организационной совместимостью и связью между собой.
9. Защита информации /данных
Комплекс мероприятий, проводимых с целью предотвращения утечки, хищения, утраты, несанкционированного уничтожения, искажения, модификации (подделки), несанкционированного копирования, блокирования информации и т.п.
10. Защита от несанкционированного доступа
Использование аппаратных, программных, криптографических и других методов и средств для исключения несанкционированного доступа пользователей и программ к определенным данным.
11. Идентификационно-расчетная пластиковая карта городского использования
Именная или обезличенная, имеющая визуальную и электронную информацию (с магнитным носителем, микропроцессором, комбинированная и другие) пластиковая карточка, выпускаемая уполномоченной городской организацией и служащая инструментом для проведения идентификационных и расчетных операций, осуществляемых в городских организациях и предприятиях при предоставлении населению товаров и услуг и проведении расчетов за них.
12. Идентификация пользователя
Операция по распознаванию пользователя или пользовательского процесса, необходимая для управления доступом.
13. Изготовление пластиковой карты
Производство, хранение, поставка промышленных заготовок пластиковых карт для последующей персонификации и использования.
14. Интегрированная база данных
База данных, объединяющая несколько логических баз данных.
15. Информатизация
Процесс, направленный на создание условий для удовлетворения информационных потребностей путем эффективной и целенаправленной организации информационных ресурсов с широким применением средств вычислительной техники и связи.
16. Информационная технология
Система методов и способов сбора, накопления, хранения, поиска, обработки и выдачи информации.
17. Информационное обслуживание
Обеспечение пользователей необходимой информацией, осуществляемое информационными органами и службами, путем предоставления информационных услуг (сервиса).
18. Информационный поток
Последовательность данных, передаваемая от источника к потребителю, характеризующаяся: источником возникновения, направлением, периодичностью, степенью постоянства, структурой и плотностью, видом носителя информации, информационной емкостью отдельных сообще-

ний, степенью использования.

19. Карта москвича

Именная идентификационно-расчетная пластиковая карта городского использования, реализованная в виде многофункциональной смарт-карты (в дальнейшем "карта"), выданная на добровольной основе жителю города учрежденной Правительством Москвы организацией – Московским эмиссионным центром – и выполняющая роль интеллектуального инструментального средства в Системе обслуживания карты москвича.

20. Конфиденциальность информации

Свойство данных, требующее сохранения их в тайне, и разглашение которых может нарушить право физического или юридического лица на контроль за сбором и использованием его данных или данных о нем.

21. Концепция

Совокупность взаимосвязанных представлений, взглядов на какую-либо проблему.

22. Моделирование

Представление отдельных характеристик поведения физической или абстрактной системы с помощью другой системы.

23. Надежность

Способность системы сохранять эксплуатационные показатели в заданных пределах в течение требуемого промежутка времени и при определенных внешних условиях. Надежность иногда определяется через среднее время наработки на отказ или среднее время восстановления.

24. Несанкционированный доступ к данным/информации

Доступ к данным с возможным использованием технических и программных средств, нарушающий правила разграничения доступа.

25. Нормативно-справочная информация

Часть информационного обеспечения, содержащая сведения нормативного и/или справочного характера, используемая при функционировании автоматизированной информационной системы.

26. Нормативный документ

Документ, устанавливающий нормы и правила, а также общие принципы или характеристики, касающиеся различных видов деятельности или их результатов.

27. Обслуживание пластиковых карт

Размещение и эксплуатация устройств приема, нанесения и считывания информации, обслуживания пластиковых карт.

28. Оператор приложения

Государственная/негосударственная организация, являющаяся разработчиком приложения и подсистемы его обслуживания, и получившая разрешение Правительства Москвы на размещение соответствующей части приложения на Карте москвича и последующее обслуживание в рамках своей подсистемы.

Оператор является гарантом приема и безопасного обслуживания приложения в рамках своей подсистемы обслуживания.

29. Персонификация пластиковой карты

Принятие идентификационной информации от будущего держателя пластиковой карты и занесение указанной информации на пластиковую карту (в графическом и электронном виде), а также в соответствующие базы данных.

30. Пластиковая карта

Идентификационный документ (продукт новых технологий), предназначенный для неоднократного проведения идентификационных, информационных, платежных и расчетных операций его держателем.

31. Приложение

Прикладная программа, разработанная и поддерживаемая оператором приложения в целях выполнения одной или нескольких функций приложения в целях выполнения одной или нескольких функций обслуживания москвича – держателя карты. Приложение характеризуется отдельной логикой (дисциплиной) обеспечения безопасности, а также форматом и правилами работы с данными в электронном носителе карты.

32. Распределенная база данных (РБД)

Физически децентрализованная база данных, управляемая одной системой управления базами данных (СУБД) таким образом, чтобы обеспечить пользователю единое логически централизованное представление базы данных.

33. Распределенная обработка данных

Обработка данных, при которой кроме функций ввода/вывода между станциями обработки данных распределены некоторые или все функции обработки, хранения и управления.

34. Расширяемость/масштабируемость

Свойство системы, обеспечивающее возможность добавления новых функций без изменения остальных функциональных частей информационной системы, а также возможность настройки на состав функций, требуемый для каждого конкретного случая.

35. Реализация пластиковых карт

Получение готовых (надлежащим образом оформленных, персонифицированных, учтенных в соответствующих базах данных) пластиковых карт и выдача их держателям, а также продажа предоплаченных карт.

36. Реверс

Оборотная сторона карты.

37. Санкционированный доступ

Доступ к информационным, программным и вычислительным ресурсам информационной системы, функционирующей в режиме коллективного пользования, разрешенный определенному кругу лиц и программ (процессов).

38. Сертификация (сертификация соответствия)

| Действие третьей стороны, доказывающее, что обеспечивается необходимая уверенность в соответствии должным образом идентифицированной продукции, процесса или услуги конкретному стандарту или другому нормативному документу.

| Официальная аттестация программы/системы.

39. Система обслуживания Карты москвича

Комплекс организационных и финансовых взаимоотношений между участниками системы, а также программно-технических средств, обеспечивающих практическое выполнение функций обслуживания жителей города с использованием Карты москвича в государственном и негосударственном секторах городского хозяйства.

Система обслуживания Карты москвича состоит из отдельных подсистем обслуживания приложений. Порядок взаимодействия отдельных подсистем в рамках общей Системы устанавливается Оператором Карты москвича.

40. Совместимость

Свойство различных объектов (аппаратных или программных средств) выполнять идентичные функции.

41 . Стандартизация

| Деятельность, связанная с разработкой комплекса норм, правил, требований к объекту стандартизации, проявляющаяся в процессах разработки, опубликования и применения стандартов.

| Принятие соглашений по спецификации, производству и использованию аппаратных и программных средств вычислительной техники.

42. Транзакция

| Управляющее воздействие, передаваемое в систему.

| Входное сообщение, переводящее базу данных из одного состояния в другое; запрос на изменение базы данных.

43. Утилизация пластиковых карт

Прием использованных и/или пришедших в нерабочее состояние пластиковых карт, уничтожение нанесенной на пластиковую карту персональной информации, транспортировка до места утилизации, уничтожение и переработка пластиковых карт.

44. Эксперимент

Система операций, воздействий и (или) наблюдений, осуществляемых при выполнении исследовательских работ и направленных на получение информации об объекте.

45. Электронный документ

Совокупность данных, объединенная смысловым содержанием, представленная в электронной форме и предназначенная для восприятия с помощью соответствующих программных и аппаратных средств.

47. Эмиссия

Последовательность действий по изготовлению, персонификации, реализации (выдаче) и утилизации пластиковой карты городского использования.

48. Эмитент

Юридическое лицо, осуществляющее эмиссию платежных карт, обладающее правом собственности на эмитированные им пластиковые карты и несущее от своего имени обязательства через их держателей по осуществлению ими прав по операциям с использованием пластиковых карт.

Приложение 2
к постановлению
Правительства Москвы
от 15 декабря 1998 г.
N 962-ПП

Концепция
создания и внедрения в г. Москве системы безналичных
расчетов за товары и услуги с использованием "Карты москвича"

Введение

Москва, занимая более 1/4 части общего объема розничного товарооборота и услуг, сегодня по праву считается торговой столицей России.

Эффективность рыночных преобразований в экономике столицы в значительной степени зависит от дальнейшего развития инфраструкту-

ры рынка товаров и услуг, создания условий финансовой надежности входящих в нее предприятий, обеспечения бесперебойного снабжения населения товарами и услугами, повышения экономических выгод для бюджета.

В условиях сохраняющейся нестабильности в экономике России, особенно важным представляется совершенствование расчетной системы, расширение безналичных форм оплаты товаров и услуг. Вместе с тем, препятствием перехода на такую систему является низкий уровень доверия населения к коммерческим банкам (коммерческим банкам доверяют лишь 2,8% москвичей, а Сбербанку, имеющему гарантии государства - 48%). Поэтому одним из главных условий создания системы является восстановление и укрепление доверия москвичей к банковской системе г. Москвы путем создания целостной системы государственных и коммерческих гарантий вкладов населения.

Реализация Проекта по созданию и внедрению в г. Москве системы безналичных расчетов за товары и услуги с использованием пластиковых карт планируется через специально разрабатываемое платежное приложение, помещаемое на многофункциональную "Карту москвича". Реализация такого приложения позволит рассматривать "Карту москвича" в качестве "Расчетной карты москвича". Проект преследует цель внедрения безналичной формы оплаты товаров и услуг, усиления степени регулирования потребительского рынка, повышения контроля над процессами продажи товаров и услуг.

Основным идеологическим принципом построения системы должно стать создание интереса у всех сторон, участвующих в проекте.

Окупаемость Проекта будет во многом зависеть от охвата безналичными расчетами не менее 20% объемов розничного товарооборота и услуг г. Москвы. Способствовать этому должно доверие к Мэру и Правительству Москвы.

Программа реализации Проекта должна базироваться на оптимальном сочетании пилотной стадии, т.е. апробации с привлечением структур Правительства Москвы, научных и конструкторских учреждений, банков, предприятий торговли и услуг города, с подготовкой необходимых нормативных документов и последующего перехода к стадиям опытного и промышленного внедрения.

Для достижения указанных целей и организации системы безналичных расчетов в г. Москве необходимо:

- | создать единую Московскую платежную систему;
- | оборудовать предприятия торговли, общественного питания и услуг устройствами для приема пластиковых карт;
- | обеспечить население Москвы пластиковыми картами и создать систему стимулирования их использования для расчетов в торговле и бытовом обслуживании.

В последующих разделах излагаются положения предлагаемой Концепции создания и внедрения в г. Москве системы безналичных расчетов за товары и услуги с использованием "Карты москвича".

Раздел 1. Основные положения концепции

1.1. В соответствии с распоряжением мэра Москвы от 27 февраля 1998 года № 188-РМ "О мерах по совершенствованию информационно-расчетных технологий с использованием пластиковых карт" и на основании поручения Правительства Москвы от 30 июня 1998 года Департамент потребительского рынка и услуг совместно с ОАО "Московский комитет по науке и технологиям" разработал настоящую "Концепцию создания и внедрения в г. Москве системы безналичных расчетов за товары и услуги с использованием "Карты москвича" " (далее по тексту - Концепция).

Разработка Концепции проводилась в рамках реализации "Московской городской комплексной программы по внедрению в Москве передовых информационно-расчетных технологий на основе пластиковых карт".

1.2. Проект создания и внедрения в г. Москве системы безна-

личных расчетов (СБР) за товары и услуги с использованием пластиковых карт является подпроектом проекта "Карта москвича", а "Расчетная карта москвича" реализуется как приложение на многофункциональной "Карте москвича".

1.3. Реализация проекта создания и внедрения СБР направлена на:

- | решение социальных проблем города;
- | поэтапное внедрение безналичной формы оплаты товаров и услуг в повседневную жизнь горожан, снижение доли наличности в обороте и упорядочение ее движения;
- | усиление степени управляемости, расширение учета и контроля в сфере потребительского рынка и услуг;
- | повышение скорости, конфиденциальности и безопасности расчетов населения с предприятиями торгово-сервисной сети.

1.4. Результаты реализации проекта "Расчетная карта москвича" являются собственностью города, а в роли их владельца выступает уполномоченная администрацией города организация - Московский эмиссионный центр (МЭЦ).

1.5. Создаваемая система безналичных расчетов за товары и услуги с использованием "Карты москвича" должна строиться на следующих принципах:

- | обеспечение контроля и управления СБР со стороны администрации города;
- | экономическая